

LEGAL AND ORGANIZATIONAL SUPPORT OF THE PUBLIC ADMINISTRATION IN CONDITIONS OF EMERGENCY SITUATIONS

ПРАВОВЕ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ В УМОВАХ ВИНИКНЕННЯ НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

Berlach A.I.,
Doctor of Law, Professor
Honored Lawyer of Ukraine,
Professor of Administrative Law
Kyiv National University
Taras Shevchenko

The analysis of the theoretical and practical aspects of the comprehensive support of the activities of public administration in the context of emergency. The characteristics of individual elements of the comprehensive support of the public administration, in particular the regulatory, logistical, financial and information management. Highlighted shortcomings in this area and find separate solutions .

Key words: emergency, the bodies of public administration, regulatory support, logistical support, financial support, information provision.

У статті проведено аналіз змісту правового та організаційного забезпечення діяльності органів публічної адміністрації в умовах виникнення надзвичайних ситуацій. Наведена характеристика окремих елементів правового та організаційного забезпечення діяльності органів публічної адміністрації, зокрема нормативного, матеріально-технічного, фінансового, інформаційного забезпечення. Виокремлено недоліки в означній сфері та наведені окремі шляхи їх вирішення.

Ключові слова: надзвичайна ситуація, органи публічної адміністрації, нормативне забезпечення, матеріально-технічне забезпечення, фінансове забезпечення, інформаційне забезпечення.

В статье проведен анализ правового и организационного обеспечения деятельности органов публичной администрации в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций. Приведенная характеристика отдельных элементов правового и организационного обеспечения деятельности органов публичной администрации, в частности нормативного, материально-технического, финансового, информационного обеспечения. Выделены недостатки в данной сфере и приведены отдельные пути их решения.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, органы публичной администрации, нормативное обеспечение, материально-техническое обеспечение, финансовое обеспечение, информационное обеспечение.

Statement of the problem. Constitution of Ukraine stipulates that one of the priorities of our state is to protect the rights, freedoms and legitimate interests of man and citizen, implemented in all areas of its operations. Of particular relevance to this task becomes a man-made emergency, natural or socio-political nature.

The reforms that were carried out in Ukraine over the past decade, led to the emergence of both positive and negative effects, such as: unstable political environment, low cost of living, which in turn leads to the existence of «social tension in society», the increase in crime low level of legal awareness of the population, outdated equipment and production process. These direct effects may cause emergencies of various origins.

Statistical data of Emergencies of Ukraine, unfortunately, remain disappointing. According to the official data of the State Service for Emergency Situations of Ukraine, in 2009 registered 264 emergencies, including: emergencies – 130; natural origin – 117, socio-political nature – 17. As a result of these developments, killed 356 people (including – 43 children) and 1,511 people were injured (including – 444 children) [1]. In 2011, Ukraine has registered 221 emergencies: man-made – 134; natural origin – 77; social issues – 10. As a result of these developments, killed 355 people (including – 39 children) and injured 985 people (including – 439 children) [2]. In 2012 in Ukraine registered 212 emergencies: manmade – 120; natural origin – 74; social issues – 18. Because of these emergencies killed 301 persons (of them – 50 children) and 861 – suffered (including – 225 children) [3].

However, it is interesting that, despite the overall dynamics to reduce the incidence of disasters, their magnitude and extent of the financial losses are increasing. Thus, in 2012 compared to the same period last year recorded decrease in the total number of emergencies (4%). However, emergency situation of natural origin has suffered losses worth about 173 million, which is 2.6 times more than in 2011. According to preliminary calculations, material damage as a result of technogenic emergency situations exceeded 64.3 million, which is al-

most 80% more than in 2011 (in 2011, losses from these events totaled more than 35 million).

In order to prevent and protect people from the negative consequences of emergencies of various origins in Ukraine functions corresponding system of public administration, the timeliness and effectiveness of which depends on the quality of the task of protecting the rights and freedoms of man and citizen. Under such circumstances, it becomes very important issue of determining the content of legal and organizational support of these bodies.

Analysis of recent research and publications. The issue of organization of the public administration, particularly in emergency situations of different genesis constantly in sight scholars and practitioners. It should be noted that much attention is paid to issues of organizational support within the military science (full support of troops in combat). Some aspects of this problem are studied within a scientific specialty 21.07.05. – Service and combat operations of law enforcement.

Some aspects of the public administration in normal conditions and in emergency situations in his writings examined by such scholars as: V. Aver'yanov, O.Bandurka, A. Basov, Y. Dubko, A. Krestyaninov, V. Kolpakov, A. Kuz'menko, S. Kuznichenko et al. However, the problem of determining the content of the legal and organizational support of the public administration in emergency situations of different genesis investigated fragmented, under general administrative and legal issues.

The purpose of the proposed research paper is to conduct an in-depth analysis of the scientific, information and educational materials, international and national law to determine the content of the legal and organizational support of the public administration in emergency situations.

The main material. Turning to the analysis of certain issues, we note that the system of public administration, an organization dedicated to the prevention and elimination of emergency situations can be divided into several groups: general – President of Ukraine, the Cabinet of Ministers of

Ukraine, central and local authorities, special – Ministry Interior of Ukraine, State of Emergency Situations of Ukraine, the Ministry of Defence of Ukraine, the Security Service of Ukraine, additional – Ministry of Foreign Affairs of Ukraine, the Ministry of Health of Ukraine and others.

It is well known that one of the factors contributing to the effectiveness of the public administration in emergency situations, a «resource potential of the country,» which include: legal, logistical, financial, human, informational, operational and others.

Considering the legal framework of public administration in emergency situations, it is necessary to distinguish two levels: national and international. International unit consists of international legal documents (Covenants, agreements, conventions), which according to the legislation of Ukraine provided consent to be bound. Thus, one of the main international instruments in the field of regulation of the activity of public administration in emergency situations is the International Convention «On Civil and Political Rights» on November 19, 1973. Special attention in this Covenant given to the general principles of the state in terms of emergency situations. Thus, given the Covenant stipulates that when a state of emergency in the state in which the life of the nation is at risk and the existence of which is officially proclaimed, the States – Parties to the Covenant may take measures derogating from their obligations assumed in it [4]. In addition, the said Covenant defines the principles of emergency situation, such as: exceptional threat, the official announcement, dimensions, absolute inalienability of the rights and freedoms; official notification. Significantly, all of the principles included in national legislation, including the Constitution of Ukraine and the Law of Ukraine «On legal regime of the state of emergency.»

As for the national unit should be noted that currently the prevention and elimination of emergencies of various origins are more than eight different regulations void. These include the Constitution of Ukraine, laws, codes, regulations, decrees, orders and instructions. The main ones are:

- Law of Ukraine «On legal regime of martial law», «On the legal state of emergency», «On the zone of ecological emergency», «On the legal order of the territories contaminated by the Chernobyl disaster», «On Police», «On Security Service of Ukraine», «On the Armed Forces of Ukraine», «On State Material Reserve», «On formation, the procedure for the receipt and use of the Fund for the implementation of measures to eliminate the consequences of the Chernobyl disaster and Social Welfare», «On Civil Defense of Ukraine»; «On mobilization preparation and mobilization», Code of Ukraine on Administrative Offences, Civil Protection Code of Ukraine (usual with effect from 1 July 2013) and others.;

- Cabinet of Ministers of Ukraine «On Approval of the classification of emergency situations of technogenic and natural character of their levels», «On approval of the organization of notification and communication in emergencies», «On Approval of the State emergency anti-epizootic committee under the Cabinet of Ministers of Ukraine and model provisions on local government emergency committee anti-epizootic «On the approval of sanitary protection of the territory of Ukraine» and others.

Also, a large amount of public relations governing the acts of the Cabinet of Ministers of Ukraine, which contain information on the state secret. These include the Cabinet of Ministers of Ukraine «On approval of the response to a threat to commit a terrorist act», «On approval of the list of objects of national importance to be protected and the defense of the state of emergency and special period», «On Approval of the mobilization training» and others. Contents listed acts not only applies to the general organizational principles of public administration in these respects, but also sets out specific tactical principles and characteristics of such activities.

However, it should be noted that the main problem of this type of software is, first, a weak ordering regulations, and sec-

ondly, the presence of «outdated» rules, and thirdly, the presence of a large number of regulations that contain state secrets and therefore have limited access.

Describing the logistical and financial support, it is worth noting that on his level and reality depends on the effectiveness of the competent authorities of the public administration in these circumstances.

According to the current legislation to logistical and financial support of the public administration in emergency situations created by the relevant provisions of the State Budget of Ukraine and local budgets, as well as donations of individuals and entities, charities and associations and so on. Thus, for disaster relief funds allocated from the reserve fund of the Cabinet of Ministers of Ukraine, as well as reserve funds corresponding budgets that need to implement the right of citizens of Ukraine on protection of population and territories from emergency situations consequences [5].

A special place in the logistical and financial support is the state material reserve. The main document that regulates the relations of its formation and use is the Law of Ukraine «On State Material Reserve», which determines the general principles of the formation, placement, storage, use, recharge and refresh (update) the state material reserve stocks and regulates relations in the field. State Reserve is a state inventory intended for use for the purposes and in the manner prescribed by this Law. In the state reserve created irreducible inventory (always supported storage volume) [6].

However, in today is very important there is a problem with the targeted use of reserve funds. Thus, the results of the external audit conducted by the Accounting Chamber of Ukraine, were found significant violations of the legislation on the effectiveness of the reserve fund of the state budget, in violation of the procedure of allocation (draft decisions are usually prepared by the relevant executive authority). In addition, there have been numerous cases of adoption by the Cabinet of Ministers of Ukraine of decisions on the allocation of funds from the reserve fund of the state budget in the presence of the conclusions of the Ministry of Finance of Ukraine comments or objections concerning the legality and appropriateness of the allocation of the reserve fund. Yes, with proven in the Ministry of Finance of Ukraine 31 set of materials for the preparation of Government decisions on the allocation of funds from the reserve fund of 16 decisions (52%) were filed objections or comments from these bodies [7, 8]. This situation indicates the presence of significant shortcomings in the organization and implementation of activities in this field.

To determine the order of information of note that the legal basis for its implementation is the Law of Ukraine «On Television and Radio» «On State Secrets», «About Us», «On the coverage of state and local governments in Ukraine Mass Media», «On state support of mass media and social protection of journalists», «On Radio Frequency Resource of Ukraine».

The rules define the group: a special procedure surgical notification of emergencies, special funding and special making decisions about the use of budget funds in case of emergencies, procedures for rescue and other activities in the areas of emergency [9, pp. . 38-40].

Conclusions. Summarizing the above, we note that under the legal and organizational support of the public administration in emergency situations should be understood measures as regulatory, technical, financial, personnel, information, ensuring their operational activities undertaken to address actual or potential threats, eliminate the negative effects, normalcy, restore law and order and the protection of constitutional rights and liberties, and the rights and legitimate interests of legal persons, to create conditions for the proper functioning of civil society.

However, found that the existing mechanism under the present legal and organizational support has significant failings (eg inadequate legal, logistical and financial support), which, in turn, «reduces» the effectiveness of the public administration in these circumstances.

LITERATURE:

1. Інформаційно-аналітична довідка про надзвичайні ситуації, що виникли на території України протягом 2009 року // Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.mns.gov.ua/opinfo/4561.html#1>.
2. Інформаційно-аналітична довідка про надзвичайні ситуації, що виникли на території України протягом 2011 року // Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.mns.gov.ua/opinfo/5580.html#1>.
3. Інформаційно-аналітична довідка про надзвичайні ситуації, що виникли на території України протягом 2012 року // Електронний ресурс. – Режим доступу: <http://www.mns.gov.ua/opinfo/6361.html#1>.
4. Міжнародний пакт про громадські і політичні права // Права людини. Міжнародні договори України, декларації, документи / Упоряд. Ю.К. Качуренко. – 2-е вид. – К.: Юрінформ, 1997. – С. 36–58.
5. Про затвердження Положення про резервний фонд Кабінету Міністрів України: Постанова Верховної Ради України від 22 лютого 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 10. – Ст. 51.
6. Про державний матеріальний резерв: Закон України від 24 січня 1997 року // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 13. – Ст. 112.
7. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету у 2008 році. – Київ: Рахункова палата України, 2009. – 27 с.
8. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету у 2009 році. – Київ: Рахункова палата України, 2010. – 41 с.
9. Комарницький В.М. Правовий режим зон чрезвычайных экологических ситуаций в Украине: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Комарницький Виталий Марьянович – К., 2002. – 169 с.

УДК 342.1

ЗАГАЛЬНО-ПРАВОВІ ПРИНЦИПИ МІГРАЦІЙНОГО ПРАВА

GENERAL LEGAL PRINCIPLES OF MIGRATION LAW

Бойчук А.Ю.,

*кандидат юридичних наук, доцент кафедри фінансів
Одеського державного аграрного університету;**докторант кафедри адміністративного та господарського права
Одеського національного університету імені І.І. Мечникова*

У статті йдеться про принципи права, які є вихідними та визначальними ідеями, положеннями, установками, що формують моральну й організаційну основу виникнення, розвитку та функціонування фундаментальної галузі права – міграційного права.

Ключові слова: міграція, право, закон, принципи, ідеї.

В статье речь идет о принципах права, которые являются исходными и определяющими идеями, положениями, установками, формирующими моральную и организационную основу возникновения, развития и функционирования фундаментальной области прав – миграционного права.

Ключевые слова: миграция, право, закон, принципы, идеи.

This paper describes the principles of law which are original and defining ideas provisions units that form the moral and organizational basis for the emergence, development and operation of basic human – migration law.

Key words: migration, law, law, principles, ideas.

Актуальність дослідження. Державна міграційна політика спрямована на створення системи критеріїв, які дозволяють дати оцінку міграційній ситуації відповідно до інтересів суспільства і держави, соціально-економічного розвитку країни. Регулювання міграційних процесів, їх проектування є основним завданням, яке розкривається концепцією державної міграційної політики. Оскільки право є основним способом регулювання міграційних процесів, то концепція повинна виражати основні засади, на яких вона має базуватися. Ці засади є нічим іншим, як принципами міграційного права, без їх чіткого визначення не можливо не тільки реалізувати, а й сформулювати правові норми.

Питаннями міграції займалися багато науковців, серед них слід відзначити праці В. Андрієнка, О. Бандурки, О. Брайчевської, Л. Брауна, С. Бритченка, Ю. Бузицького, В. Буткевича, В. Валкенбурга, П. Вороб'я, Дж. Оккіптіні, Ю. Галустьяна, А. Гетьмана, В. Глушкова, Р. Гранта, Д. Джохара, К. Джоунз-Паулі, О. Джужі, П. ван Дюйна, Б. Елдера, В. Євітова, В. Євтуха, А. Закалюка, У. Зібера, Н. Кауфмана-Гевенера, М. Коржанського, О. Кузьменко, Р. Кука, М. Кучерявенка, В. Куца, Н. Лакузи-Сачук, К. Левченко, А. Леонової, О. Леоненко, Я. Лизогуба, О. Малиновської, А. Мацька, В. Мелашенка, М. Мельника, М. Мокляка, Т. Назарова, С. Науменка, Е. Ніснер, В. Новикова, Н. Нижник, К. Ньюленда, А. Орлеана, С. Пирожкова, Т. Петрової, О.

Піскуна, Н. Плахотнюк, Б. Плонга, Н. Победи, О. Позняка, І. Прибиткової, Р. Рамфа, Ю. Римаренка, М. Романюка, В. Руджієро, А. Ручки, В. Суботенко, Ю. Тодики, В. Трощинського, П. Чалого, С. Чеховича, В. Шакуна, О. Шамшура, В. Шаповала, М. Шейноста, А. Шлепакова, М. Шульги, О. Хомри, Н. Юзікової та інших.

Мета статті полягає в комплексному аналізі теоретико-прикладних основ механізму регулювання міграційних процесів, науковому обґрунтуванні шляхів та методів його вдосконалення, розробленні пропозицій та рекомендацій щодо вирішення означеної проблеми.

Процес формування міграційного права має об'єктивний характер, оскільки відображає соціальний порядок, який складається в суспільстві. Слід звернути увагу на те, що для того, щоб розкрити сутність діючого в суспільстві права, потрібно поставити перед собою запитання про те, на яких правових принципах воно засноване. Розгляд принципів права має передувати всім іншим актам пізнання. Окрім того, важливість розгляду принципів права обумовлена ще тим, що дозволяє з'ясувати деякі недоліки як його використання, його адекватність соціальним відносинам, які склалися, так і юридичній коректності норм права. Для міграційного права це особливо актуально з огляду на бурхливий розвиток міграційного законодавства, а також велику кількість проблем юридичного та