

ФОРМИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДЕРЖАВНО-ПРАВОВОГО ПАРТНЕРСТВА В КОСМІЧНІЙ ГАЛУЗІ УКРАЇНИ**FORMS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF STATE-LEGAL PARTNERSHIP IN THE SPACE INDUSTRY OF UKRAINE**

**Карпенко С.Р., докторант кафедри публічного та приватного права
Університет митної справи та фінансів**

У статті здійснено теоретичний аналіз форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України. Наведено тлумачення адміністративно-правового регулювання, в якості якого виступає регламентована в нормативно-правових актах діяльність уповноважених суб'єктів публічної влади, що спрямована на реалізацію норм актів права, які регулюють державно-приватне партнерство в космічній галузі України шляхом прийняття адміністративних рішень та надання встановлених законодавством адміністративних послуг. Наголошено, що під формами адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України слід розуміти виражену зовнішню діяльність суб'єктів публічної влади, яка реалізується даними суб'єктами в законних межах їх компетенції і завжди націлена на ретельне виконання покладених на них завдань в галузі публічного управління. Встановлено, що вся сукупність форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України слід розділити на дві основні групи – правову та організаційну. Зроблено акцент, що найбільш розповсюдженою правовою формою адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, є видання правових актів двох основних видів – нормативних та індивідуальних. Зазначено, що основним призначенням нормативно-правових актів є безумовне виконання та обов'язкова деталізація законів та підзаконних актів, які закладають правовий режим охорони прав учасників державно-приватного партнерства в космічній галузі України. Обґрунтовано тезу, що їх дія розрахована на довгострокове та багаторазове застосування. Встановлено, що поряд з правотворчою діяльністю органів публічної адміністрації видають також і індивідуальні (ненормативні) акти адміністративно-правового регулювання, кількість яких значно перевищує кількість інших актів. Наголошено, що індивідуальні акти, розповсюджують власну дію лише на окремих суб'єктах – юридичних та фізичних осіб, а також мають яскравий виражений правозастосовний характер, залишаючись за власною правовою природою актами розпорядчими. Зроблено висновок про те, що однією з правових форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України є також адміністративний договір.

Ключові слова: адміністративний договір, адміністративно-правове регулювання, Державне космічне агентство України, державно-приватне партнерство, космічна галузь, орган публічної адміністрації, публічно-управлінський вплив, форма.

The article made a theoretical analysis of forms of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space sector of Ukraine. The interpretation of administrative and legal regulation, as which is regulated in normative-legal acts, the activity of authorized entities of public authority, aimed at implementing the rules of acts of law governing a public-private partnership in the space industry of Ukraine by making administrative decisions and providing established legislation of administrative services. It is emphasized that the forms of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space branch of Ukraine should be understood as the pronounced external activity public administration. It is established that the whole set of forms of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space sector of Ukraine should be divided into two main groups-legal and organizational. The emphasis is that the most common legal form of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space sector of Ukraine is the publication of legal acts of two main types-normative and individual. It is stated that the main purpose of normative legal acts is the unconditional implementation and mandatory detailing of laws and by-laws that lay the legal regime of protection of the rights of participants in public-private partnership in the space sector of Ukraine. The thesis is substantiated that their action is designed for long-term and multiple use. It is established that, along with the law-making activities of public administration bodies, individual (non-normative) acts of administrative and legal regulation, the number of which significantly exceeds the number of other acts. It is emphasized that individual acts, distributing their own action only to individual entities – legal entities and individuals, and also have a pronounced law enforcement character, remaining in their own legal nature acts. It is concluded that one of the legal forms of administrative and legal regulation of public-private partnership in the space sector of Ukraine is an administrative agreement.

Key words: administrative contract, administrative regulation, state space agency of Ukraine, public-private partnership, space industry, public administration body, public-managerial influence, form.

Постановка проблеми. Процес адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України виступає в якості досить складного та комплексного механізму, в структурі якого принциповою проблемою постає аналіз форм та методів діяльності складових елементів його структури. Саме завдяки аналізу вказаних категорій можна наочно уявити межі та глибину управлінського впливу, який здійснюється відповідним суб'єктом адміністративно-правового регулювання на об'єкти, знайти саме такий правовий інструментарій, який стане способом досягнення мети адміністративно-правового регулювання, відмежувати діяльність в космічній галузі України, яка регулюється нормами адміністративного права від діяльності, яка підпадає під регулювання правових норм інших галузей. Виконання задач адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України відбувається, в першу чергу, за допомогою використання відповідних методів, які виявляються в формах адміністративно-публічної діяльності.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Теоретичну основу статті складають наукові роботи відомих вітчизняних учених, а саме: В. Б. Авер'янова, О. Ф. Андрійко, Н. О. Армаш, О. М. Бандурки, В. М. Бевзенка, Л. Р. Білої-Тіунової, Ю. П. Битяка, І. В. Болочана, В. М. Гарашука, І. П. Голосніченка, І. С. Гриценка, Є. В. Доніна, І. В. Зозулі, С. В. Ківалова, Л. В. Ковалюк, І. Б. Коліушко, Т. О. Коломоєць, В. К. Колпакова, А. Т. Комзюка, О. В. Кузьменко, В. І. Курила, В. А. Ліпкана, Д. М. Лук'янець, Д. В. Лученка, Т. О. Мацелик, Р. С. Мельник, О. І. Миколенко, В. Я. Настюка, Н. Р. Нижник, І. В. Панової, Д. В. Приймаченка, А. О. Селіванова, Ю. М. Старілова, С. Г. Стеценка, М. М. Тищенко, В. К. Шкарупи та інших. Окремі моменти проблематики реалізації форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України розглядалися в працях таких науковців, як Ю. С. Алексєєв, О. В. Беглий, В. П. Горбулін, О. В. Дегтярьов, С. М. Конюхов, С. П. Кошова, Н. Р. Малишева, А. А. Манжула, С. І. Москаленко, В. В. Семеняка, Л. В. Сорока, Ю. С. Шемшученко та інших. Але актуаль-

ність проблем, пов'язаних з реалізацією завдань адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України не зменшується.

Формування цілей. *Метою* даної статті є теоретичний аналіз форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України та надання відповідних рекомендацій щодо напрямків удосконалення чинного вітчизняного законодавства.

Виклад основного матеріалу. Формами адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України слід розуміти зовнішню виражену діяльність суб'єктів адміністративно-правового регулювання, яка здійснюється останніми в межах їх компетенції і спрямована на виконання покладених на них завдань в космічній галузі України. З урахуванням наведеного, форма адміністративно-правового регулювання завжди є зовнішнім виявом окремих дій, але не власно дії суб'єктів адміністративно-правового регулювання. Зазначене зауваження є, на нашу думку, принциповим, оскільки дозволяє розмежувати зміст діяльності з адміністративно-правового регулювання та її зовнішнє виявлення.

Чітке розуміння існуючих форм адміністративно-правового регулювання, а також тих чинників, що зумовлюють вибір певної з них у межах публічно-управлінської діяльності, обумовлює важливість значно більш глибокого аналізу їх існуючого сьогодні переліку. Сьогодні під час здійснення діяльності щодо адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України суб'єкти адміністративно-правового регулювання використовують значну кількість форм, які потребують свого належного групування. Проведення класифікації форм публічного адміністрування у зазначеній сфері має як практичне значення – оволодіння усіма формами адміністративно-правового регулювання відкриває широкі можливості для більш чіткого та ефективного використання кожної форми і забезпечує правильне поєднання форм у практичній діяльності суб'єктів адміністративно-правового регулювання, так і безумовну теоретичну цінність, оскільки дозволяє значно повніше і глибше проаналізувати зміст і сутність процесу адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України.

Слід зазначити, що питання про форми адміністративно-правового регулювання, про їх види, а також критерії класифікації все ще залишаються дискусійними. Хоча при цьому можна погодитися з думкою Т. О. Коломоець про те, що, не зважаючи на різне трактування питання, яке досліджується, всі науковці розрізняють «правові і неправові форми адміністративної діяльності», а вже потім виокремлюють різновиди першої та другої груп. Відповідно можна вести мову про єдиний в принципі підхід до розуміння і класифікації форм державного управління [1, с. 24]. Погоджуючись з викладеною точкою зору, вважаємо, що в межах даного дослідження всю сукупність форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України слід виокремити дві їх головні групи – правову та організаційну. Головною підставою для подібного розподілу форм адміністративно-правового регулювання виступає або наявність, або відсутність юридичних наслідків, як безпосереднього результату застосування однієї з існуючих форм адміністративно-правового регулювання, тобто тих дій, що складають зміст відповідної форми адміністративно-правового регулювання. Зокрема, наслідком використання дій, що обволікаються у правову форму стає виникнення, зміна або припинення правовідносин, створення або внесення змін до відповідних адміністративно-правових режимів. Подібні наслідки виникають усякий раз при виданні правових актів управління, укладанні адміністративних договорів, вчиненні юридично значимих дій. І навпаки, використання організаційної форми управління

(сюди необхідно включати організаційні та матеріально-технічні дії) не вносить ніяких юридично значимих змін у суспільні відносини та не змінює правового статусу учасників зазначених відносин [2, с. 85]. Слід наголосити, що ми свідомо відмовляємося від використання терміну «неправова форма адміністративно-правового регулювання», оскільки, на наше переконання, саме цей термін несе в собі негативне змістове навантаження і за певних обставин може повністю асоціюватися з такими категоріями, як «незаконний», «протизаконний» або «проти-правний». У зв'язку з цим значно більш обґрунтованим виглядає застосування категорії «організаційна форма адміністративно-правового регулювання».

Зупинимось дещо докладніше на зазначених вище формах адміністративно-правового регулювання та особливостях їх застосування в процесі адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України.

Найбільш розповсюдженою з правових форм адміністративно-правового регулювання, що застосовується щодо державно-приватного партнерства у космічній галузі України є видання нормативно-правових актів. Проте слід зазначити, що досить часто в юридичній літературі дана форма адміністративно-правового регулювання розкладається на два самостійних елементи, наслідком чого стає виділення вже двох правових форм адміністративно-правового регулювання – видання нормативних актів та видання індивідуальних (ненормативних) актів [3, с. 258]. Але у даному випадку, на нашу думку, слід погодитися з Е. С. Шуберт, який наголошує, що наведена класифікація є не повністю логічною. Насамперед, у цих двох випадках мова йде про одне і теж саме явище – одностороннє владне волевиявлення. По-друге, значна частина актів адміністративно-правового регулювання містить у собі одночасно і норми права, і ненормативні положення. Інколи не зрозуміло, до якої форми діяльності такі акти відносити? По-третє, існують акти адміністративно-правового регулювання, які містять безумовні директивні вказівки, а для їх реалізації пізніше видаються додаткові нормативні та ненормативні акти. У наведеній класифікації подібні акти взагалі не знаходять місця. З урахуванням викладеного треба, напевно, при класифікації форм адміністративно-правового регулювання спочатку вести мову лише про одну з його форм – видання актів адміністративно-правового регулювання, а вже потім здійснювати більш дрібну класифікацію таких актів [4, с. 214].

Тобто, під час адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України уповноважені суб'єкти мають право видавати правові акти двох основних видів – нормативні та індивідуальні. Головним призначенням нормативних актів є безумовне виконання і деталізація законів та інших правових документів, що створюють відповідний правовий режим для реалізації завдань з адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України, а також більш детальна регламентація відносин учасників охоронних правовідносин. Їх дія розрахована на довгострокове та багаторазове застосування [5, с. 22]. Встановлення норм права підзаконного характеру у процесі діяльності з адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України в адміністративній правотворчості втілюється практично [6, с. 8]. Внаслідок існування таких повноважень суб'єкти адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України мають можливість оперативно впливати на підвідомчу їм сферу суспільного життя. Як засвідчує досвід адміністративно-правового регулювання взагалі, адміністративно-правове регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України досліджується за допомогою нормативних актів: визначаються

конкретні задачі, права та обов'язки, повноваження та відповідальність учасників управлінських суспільних відносин. Так, наприклад, Кабінетом Міністрів України 14 травня 2015 р. було затверджене Положення про Державне космічне агентство України. У зазначеному акті визначено задачі Державного космічного агентства України, його права та обов'язки [7]. Але при цьому, на жаль, не було визначено відповідальність Державного космічного агентства України за неналежне виконання покладених на нього завдань, в тому числі і тих, що пов'язані з охороною прав на результати космічної діяльності. Крім того, ст. 9 Закону України «Про космічну діяльність» встановлюються обумовлені специфікою публічно-управлінських відносин обмеження та заборони. Зокрема, при здійсненні космічної діяльності в Україні забороняються: виведення на орбіту чи розміщення в космосі будь-яким чином ядерної зброї та всіх інших видів зброї масового знищення чи випробування такої зброї; використання космічної техніки як засобу впливу на докілья для воєнних чи інших небезпечних для людства цілей; використання Місяця та інших небесних тіл для воєнних цілей; створення безпосередньої загрози життю та здоров'ю людей, заподіяння шкоди довкіллю; порушення міжнародних норм та стандартів щодо забруднення космічного простору; інші дії, пов'язані з космічною діяльністю, які не допускаються міжнародним правом. У цьому ж нормативно-правовому акті також зазначено, що «космічна діяльність у межах окремого проекту, що призвела до людських жертв, значних матеріальних збитків або завдала значної шкоди довкіллю, може бути обмежена або заборонена відповідно до чинного законодавства України» [8].

Отже, існують всі підстави стверджувати, що під нормативним актом адміністративно-правового регулювання, як формою адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, необхідно розуміти акт компетентного суб'єкту адміністративно-правового регулювання, який наділений відповідними державно-владними повноваженнями, виданий відповідно до встановлених законодавством порядку і формі, який містить правові норми. Він завжди спрямований на створення, зміну або припинення норм права.

Поряд з правотворчою діяльністю суб'єкти адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України видають також і індивідуальні (ненормативні) акти публічного адміністрування, які, як наголошується в юридичній літературі, домінують серед інших актів [9, с. 161]. Індивідуальні акти, розповсюджуючи свою дію на певні суб'єкти – фізичних та юридичних осіб, мають чітко виражений правозастосовний характер, будучи за своєю юридичною природою розпорядчими актами. Їх існування обумовлюється владно-організаційним характером адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України, необхідністю повсякденного і безперервного здійснення різноманітних публічно-управлінських функцій, своєчасного захисту і поновлення у випадках порушення прав на результати космічної діяльності. Індивідуальні акти є юридичними фактами, що зумовлюють виникнення, зміну чи припинення конкретних адміністративно-правових відносин у зазначеній сфері адміністративно-правового регулювання. У такому розумінні індивідуальні правові акти виступають саме публічно-управлінськими рішеннями [10, с. 205 та ін.], покликаними надати відповідного змісту діяльності суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України юридичної форми. Характер та безпосередні цілі індивідуальних актів, з погляду на їх призначення, а також обсяги використання на практиці публічно-управлінської діяльності, є абсолютною різними. У найбільш узагальненому вигляді, і з цим важко не погодитися, слід говорити про наявність їх двох груп: опера-

тивно-виконавчих та правоохоронних (юрисдикційних) актів [11, с. 108].

Як у першому, так і в другому випадку має місце головна мета адміністративного розпорядництва, а саме, забезпечення необхідної поведінки учасників державно-приватного партнерства у космічній галузі України. Досягається ця єдина ціль, однак, різними засобами. Головне, що може характеризувати діяльність суб'єктів адміністративно-правового регулювання, полягає в тому, що вони у власних індивідуальних актах, як правило, застосовують або реалізують диспозицію відповідної правової норми (оперативно-виконавчі акти). Це діяльність, так званого, позитивного характеру, в процесі якої права та обов'язки і повноваження учасників правовідносин конкретизуються у зв'язку з оперативним регулюванням цих відносин (наприклад, утворення Державного космічного агентства, призначення на посади керівників та робітників зазначеного агентства, затвердження посадових інструкцій або положень про структурні підрозділи суб'єктів адміністративно-правового регулювання тощо) [12, с. 123].

Ще однією правовою формою адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України є адміністративний договір, дослідженню сутності якого останнім часом приділяється все більша та більша увага. Наявність зазначеної форми адміністративно-правового регулювання в практиці діяльності суб'єктів адміністративно-правового регулювання у сфері, що розглядається може бути пояснена загальною тенденцією розвитку форм та методів адміністративно-правового регулювання суспільних відносин, де суттєва роль відводиться побудові диспозитивних засад державного управління.

Уважне знайомлення з науковою літературою, присвяченою розкриттю сутності адміністративних договорів дозволяє виокремити головні ознаки, властиві адміністративним договорам, що укладаються за участю суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України. Зокрема, адміністративний договір виступає юридичною формою діяльності суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України, оскільки даний договір завжди викликає безпосередні юридичні наслідки, виступаючи або актом правотворчості, або актом правозастосування, чи поєднує в собі обидва їх види. Адміністративний договір базується переважно на нормах адміністративного права і дозволяє суб'єктам адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України виконувати їх публічно-правові завдання. Предметом адміністративного договору є питання владарювання, управління або саморегуляції; адміністративний договір може бути укладено як для вирішення відповідних публічно-управлінських завдань. Обов'язковим учасником адміністративного договору є суб'єкт адміністративно-правового регулювання (державний орган, посадова особа), який має відповідні владні повноваження. Право на укладання адміністративного договору передбачається у відповідних нормативних актах. Крім того, виконання умов адміністративного договору його учасниками забезпечується специфічними засобами.

Отже, адміністративний договір в космічній галузі України – це угода, що укладається на підставі норм адміністративного права суб'єктом адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України з іншими учасниками охоронюваних правовідносин і яка може містити загальнообов'язкові правила поведінки (має нормативний характер) або встановлювати (змінювати, припиняти) конкретні правовідносини між її учасниками (індивідуальний характер). У якості прикладів зазначених договорів можна назвати Меморандум про взаєморозуміння між Державним кос-

мічним агентством України та Польським космічним агентством у сфері дослідження та використання космічного простору в мирних цілях [13] та Меморандум про взаєморозуміння між Державним космічним агентством України та Єгипетським космічним агентством про співробітництво в космічній сфері та використання космічного простору в мирних цілях [14] тощо.

Останньою правовою формою адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України є вчинення інших юридично значимих дій, наприклад, забезпечення процесів створення та експлуатації наземного і космічного сегментів супутникових систем зв'язку, мовлення та дистанційного зондування Землі, а також контролю і аналізу космічної обстановки, координатно-часового та навігаційного забезпечення. Юридично значимою дією є також здійснення заходів щодо розроблення та функціонування Системи сертифікації космічної техніки України (УкрССКТ), забезпечення учасників державно-приватного партнерства необхідною нормативною документацією тощо.

Водночас з правовими формами адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України суб'єкти адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України використовують і організаційні форми. Дані форми адміністративно-правового регулювання, на відміну від правових, не пов'язуються з реалізацією державно-владних повноважень суб'єктами адміністративно-правового регулювання, а у переважній більшості випадків сприяють їх здійсненню. Саме в такому розумінні їх слід вважати другорядними стосовно юридичних форм адміністративно-правового регулювання, що, можливо, і позначається на їх правовій регламентації, яка в переважній більшості випадків носить загальний або суто формальний характер. Ми повністю погоджуємося з тим, що дана тенденція виглядає загрозливою – вона відкриває шлях до свавілля з боку суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України [15, с. 219].

Існування організаційних форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства у космічній галузі України обумовлюється насамперед організаційним змістом самого адміністративно-правового регулювання. У межах організаційних форм адміністративно-правового регулювання традиційно виділяють організаційні дії (заходи) та матеріально-технічні дії.

Можлива кількість організаційних заходів, що складають зміст зазначеної форми адміністративно-правового регулювання надзвичайно велика, що пояснює намагання частини авторів провести їх групування [16, с. 129], яке дозволило більш повно та всебічно підійти до вивчення останніх у межах даного дисертаційного дослідження. Отже, всі існуючі організаційні заходи адміністративно-правового регулювання, що застосовуються в космічній галузі України поділяються на ті, що: забезпечують загальну організацію діяльності суб'єктів адміністративно-правового регулювання (планування тощо); забезпечують організаційну роботу з кадрами суб'єктів адміністративно-правового регулювання (підготовка, підбір та розстановка кадрів тощо); забезпечують проведення навчання кадрів суб'єктів адміністративно-правового регулювання (підвищення кваліфікації, стажування тощо); забезпечують проведення внутрішньовідомчого контролю у структурі того або іншого суб'єкта адміністративно-правового регулювання (інспектування, особистий контроль керівника тощо); забезпечують організаційну роботу суб'єкта адміністративно-правового регулювання, спрямовану на вдосконалення власної діяльності (науково-практичні конференції, вивчення та узагальнення передового досвіду роботи тощо); забезпечують колективне обговорення організаційних питань

діяльності суб'єкта адміністративно-правового регулювання (наради, колегії).

Отже, організаційні дії не потребують видання спеціальних правових актів і здійснюються у процесі повсякденної управлінської діяльності. Однак як передумови їх застосування, так і наслідки у певних випадках можуть отримати юридичну фіксацію (наприклад, результатом роботи Державного космічного агентства України може стати видання наказу). Що ж стосується матеріально-технічних дій, то зауважимо, що останні покликані також забезпечувати ефективність управлінської діяльності у сфері, що досліджується, але пов'язуються вже з веденням діловодства, наприклад, за зверненнями громадян з питань, пов'язаних з діяльністю Державного космічного агентства України, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, з архівним зберіганням документів відповідно до встановлених правил, забезпеченням організації та вдосконалення бухгалтерського обліку.

Здійснений теоретичний аналіз форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України свідчить про наявність їх значної кількості, використання яких дозволяє суб'єктам адміністративно-правового регулювання досягнути цілей управлінської діяльності. При цьому важливим виглядає те, що сьогодні багато з цих форм потребують власного удосконалення, і перш за все – процедурного. У значно більшій мірі, звичайно, це стосується правових форм адміністративно-правового регулювання. З погляду на те, що розглянуті форми адміністративно-правового регулювання використовуються в практичній діяльності переважної кількості суб'єктів адміністративно-правового регулювання, які відрізняються один від одного багатьма елементами власного адміністративно-правового статусу, не слід вдаватися до деталізації напрямків удосконалення останніх, а зупинимося лише на загальних моментах. Так, негайного вирішення потребують проблеми розробки єдиних, науково обґрунтованих адміністративно-правових процедур підготовки та прийняття правових актів адміністративно-правового регулювання, перш за все нормативних. Сьогодні також не визначено конкретних видів правових актів адміністративно-правового регулювання, які можуть бути видані суб'єктами адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі, а також об'єм їх юридичного впливу на учасників охоронюваних суспільних відносин. Зокрема, Державне космічне агентство України видає такі правові акти публічного управління як накази, розпорядження, інформаційні повідомлення, листи. Наявність високої кількості чинних правових актів адміністративно-правового регулювання, виданих зазначеними вище суб'єктами обґрунтовує необхідність розробки науково обґрунтованих критеріїв їх класифікації та подальшої систематизації, що здатне позитивно вплинути на полегшення доступності інформації, що міститься в актах адміністративно-правового регулювання.

Висновки. Таким чином, форми адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України являють собою виражену зовнішню діяльність відповідних суб'єктів адміністративно-правового регулювання, що проводиться останніми в межах їх визначеної законодавством компетенції і постійно спрямована на належне виконання покладених на них завдань щодо державно-приватного партнерства в космічній галузі України. Уся сукупність форм адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України розділяється на дві головні групи – правові (вони полягають у виданні правових актів і регламентуванні процесу укладання адміністративних договорів) та організаційні (які не пов'язані з реалізацією державно-владних повноважень суб'єктами адміністративно-пра-

вового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі, а в переважній більшості випадків лише сприяють їх здійсненню). Специфіку діяльності суб'єктів адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України відображає та сукупність методів, що застосовуються для її здійснення. Виходячи з принципу спрямованості на втілення резуль-

тату космічної діяльності до господарського обігу, доцільним виглядає перевага методу переконання (заходів адміністративного попередження, адміністративного припинення та адміністративного стягнення (адміністративної відповідальності) під час здійснення адміністративно-правового регулювання державно-приватного партнерства в космічній галузі України.

ЛІТЕРАТУРА

1. Коломоєць Т. О. Адміністративне право України : підручник. Вид. 2, змін. і доп. Київ : Істина, 2012. 528 с.
2. Примуш Р. Б. Формування правового й організаційного механізмів публічного управління у сфері національної безпеки в Україні в умовах воєнного періоду. *Інвестиції : практика та досвід*. 2022. № 11–12. С. 83–87.
3. Клімова С. М. Проблеми видання нормативних актів управління у сфері публічних фінансів. *Економічна теорія та право*. 2016. № 4. С. 253–266.
4. Шуберт Е. С. Функції підзаконних нормативно-правових актів в Україні. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2018. Вип. 2(4). С. 213–215.
5. Ленгер Я. І. Пріоритет нормативно-правового акту як спосіб розв'язання колізії. *Держава та регіони. Серія : Право*. 2017. № 1. С. 19–24.
6. Бідзіля В. Відповідність моральним нормам як вимога до змісту нормативно-правового акта. *Вісник Львівського університету. Серія юридична*. 2022. Вип. 74. С. 3–11.
7. Про затвердження Положення про Державне космічне агентство України : Постанова Кабінету Міністрів України від 14 травня 2015 р. № 281. URL.: http://www.zakononline.com.ua/documents/show/349486__659026
8. Про космічну діяльність : Закон України від 15 листопада 1996 р № 502/96-ВР. URL: <http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/502/96-вр>
9. Мандюк О. О. Класифікація індивідуальних адміністративних актів. *Митна справа*. 2015. № 2(2.2). С. 159–165.
10. Неугодинов А. О. Специфіка правових актів індивідуальної дії. *Актуальні проблеми держави і права*. 2009. Вип. 45. С. 204–207.
11. Іванова Л. Ю. Поняття та ознаки адміністративно-юрисдикційних актів органів внутрішніх справ України. *Збірник наукових праць Харківського національного педагогічного університету імені Г. С. Сковороди. «Право»*. 2012. Вип. 19. С. 106–112.
12. Матвійчук А. Визначення адміністративно-правового регулювання у сфері забезпечення регуляторної політики. *Підприємництво, господарство і право*. 2018. № 11. С. 121–124.
13. Меморандум про взаєморозуміння між Державним космічним агентством України та Польським космічним агентством у сфері дослідження та використання космічного простору в мирних цілях від 20 квітня 2015 р. URL: <http://www.regulation.gov.ua/documents/id5588>
14. Меморандум про взаєморозуміння між Державним космічним агентством України та Єгипетським космічним агентством про співробітництво в космічній сфері та використання космічного простору в мирних цілях від 16 грудня 2021 р. URL: http://www.zakon.rada.gov.ua/laws/show/818_002-21?test=PYPmf4m..eVYT3ooZi5yLczLHwoSgsZVT0ddZjs
15. Хрідочкін А. В. Актуальні проблеми правової охорони інтелектуальної власності нормами міжнародного та національного космічного права. *Право і суспільство*. 2018. № 5. С. 217–222.
16. Публічне адміністрування та економічна безпека в умовах європейської інтеграції : колективна монографія / Н. Ю. Подольчак та ін. Київ ; Львів : Ліга-Прес, 2017. 269 с.