

## СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КООПЕРАЦИЯ УКРАИНЫ И БЕЛАРУСИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Саркісова Т.Б.,  
к.ю.н.

*Київський національний університет імені Тараса Шевченка*

В статье рассматривается состояние сельскохозяйственной кооперации двух постсоветских стран, Украины и Беларуси, с точки зрения их организационно-правовой обеспеченности. Рассматривается взаимосвязь таких факторов как надлежащая законодательная база и государственная поддержка с количеством созданных сельскохозяйственных кооперативов.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственная кооперация Украины, сельскохозяйственная кооперация Беларуси, агропромышленный комплекс, аграрная реформа, сельскохозяйственный кооператив, колхоз.

Саркісова Т.Б. / СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКА КООПЕРАЦІЯ УКРАЇНИ ТА БІЛОРУСІ: ПОРІВНЯЛЬНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ / Київський національний університет ім. Тараса Шевченка, Україна

У статті автор за допомогою порівняльно-правового методу дослідження розглядає стан правової регламентації створення та діяльності сільськогосподарських кооперативів в Україні та Білорусі. Встановлено прямий взаємозв'язок між належною законодавчою базою та державною підтримкою з кількістю створених сільськогосподарських кооперативів.

**Ключові слова:** сільськогосподарська кооперация України, сільськогосподарська кооперация Білорусі, агропромисловий комплекс, аграрна реформа, сільськогосподарський кооператив, колгосп.

Sarkisova T.B. / AGRICULTURAL COOPERATION IN UKRAINE AND BELORUSSIA: COMPARATIVELY LEGAL ASPECTS / Taras Shevchenko National University of Kyiv, Ukraine

In recent years there has been an increasing interest to agricultural cooperation as an alternative for the agrohholdings. Thus one of the state tasks is to create favorable conditions for the success activity of agricultural cooperatives.

The author of the article studies the state of agricultural cooperation in two post-soviet countries – Ukraine and Belorussia. The agricultural reform provided in these two countries was accompanied by different mistakes and achievements. And this process in comparative is interesting for law science.

The aim of this article is to determine the main mistakes and positive moments in legal provision of agricultural cooperation in Ukraine and Belorussia as well as the direct correlation of the legal provision and the creation of agricultural cooperatives.

In Belorussia there are no normal modern legal grounds for the creation and functioning of the agricultural cooperatives in classic comprehension. And this legal gap is one of the main reasons that there exists only a few agricultural cooperatives. But one of the most positive moments in Belorussian agricultural reform is the preservation of almost all collective farms.

In Ukraine the special law for agricultural cooperation was adopted, but in spite of this its potential isn't fulfil enough: instead of 12000 required agrocooperatores there are approximately only 1500. On the author opinion, this situation is caused by the absence of effective state support.

The following conclusions can be drawn from the present study: the development of agricultural cooperation is a complex issue: it requires proper legislative framework, as well as stable state support.

**Key words:** agricultural cooperation in Ukraine, agricultural cooperation in Belorussia, agricultural sector, agricultural reform, agricultural cooperative, collective farm.

Эффективное сельскохозяйственное производство является основой обеспечения продовольственной безопасности государства и его стратегической задачей. Для нынешней структуры сельского хозяйства как Украины, так и Беларуси характерна концентрация земель у больших агрохолдингов, которые специализируются на выращивании высокорентабельных монокультур, становятся монополистами, которые ориентируются в основном на увеличение своей прибыли, игнорируют вопросы развития сельской местности, особенно ее социальной сферы. Альтернативой агрохолдингам могут стать лишь сельскохозяйственные кооперативы, которые будут объединять мелких субъектов агробизнеса, таких как фермерские хозяйства или личные сельские хозяйства – производителей трудоемкой продукции (плодовоовощной, мясомолочной и т.п.).

Мелкие частные хозяйства, как показал мировой и постсоветский опыт, не могут быть ни высокопроизводительными, ни рентабельными. Поэтому одна из первоочередных задач государства – создание благоприятных условий для успешной деятельности сельскохозяйственных кооперативов. Следует отметить, что в кооперативном законодательстве как Украины, так и Беларуси предполагается их государственная поддержка. Это является свидетельством важности сельскохозяйственных кооперативов для аграрной экономики обоих государств.

Развитие сельскохозяйственной кооперации Украины и Беларуси прошло по-разному и находится на разных стадиях развития, а ее путь становления сопровождался как

положительными, так и отрицательными результатами. Анализ путей развития сельскохозяйственной кооперации в данных государствах, их результаты и роль правовой регламентации этих процессов представляет научный интерес и является предметом данного исследования.

Проблемы кооперации в АПК Украины детально исследовались в отечественной правовой науке такими учеными как Я. Гаецкая-Колотило, О. Гафурова, В. Бабасв, С. Бабенко, М. Гриценко, В. Гончаренко, В. Ермоленко, В. Курило, В. Семчик, Н. Павленчик, А. Пантелеймоненко и т.д. В юридической науке Беларуси данные вопросы поднимались значительно реже, и это прежде всего труды И. Кузьмич, А. Варганян, С. Кацубо.

Как указывает И. П. Кузьмич, «осуществление преобразований в аграрной сфере с начала 90-х годов в Республике Беларусь изначально было нацелено на сохранение крупнотоварного сельскохозяйственного производства, в качестве основы продовольственной безопасности страны ... причем не только посредством технологического, технического, инновационного перевооружения самого производства, но и совершенствования организационно-экономической системы функционирования агропромышленного комплекса» [1]. И лишь 17 июля 2014 года, по прошествии 24 лет, Указом Президента Республики Беларусь [2] предусматривается преобразование колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов) в срок до 31 декабря 2016 года в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия. Такая

взвешенность в проведении аграрной реформы позволили Беларуси избежать большого количества ошибок, допущенных другими странами постсоветского пространства.

К сожалению, речь идет в частности и об Украине, которая в начале национальной аграрной реформы взяла курс на разрушение крупного сельскохозяйственного производства, что отрицательно сказалось на результатах функционирования АПК.

В настоящее время правовую основу деятельности сельскохозяйственных кооперативов в Беларуси составляют Конституция Республики Беларусь (ст. 13), Гражданский кодекс (далее – ГК) (ст. 46 и 116), Закон Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах)». Однако в стране нет специального закона о сельскохозяйственной кооперации. Действует лишь Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива), утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 года № 41 (далее – Примерный устав), который регулирует деятельность лишь одного вида кооператива – колхоза.

Анализ последнего дает основания отметить, что правовой статус такого абсолютно специфического вида сельскохозяйственного кооператива как колхоз не претерпел принципиальных изменений по сравнению с советским законодательством. Более того, содержатся явные анахронизмы советского законодательства, как например, порядок избрания председателя колхоза. Согласно п. 91 Примерного устава кандидатура председателя колхоза должна быть согласована с районным исполнительным и распорядительным органом, а после избрания с ним заключается трудовой договор (контракт), который подписывается с одной стороны, председателем колхоза, а с другой – председателем райисполкома. В данном случае, как справедливо отметил И. П. Кузьмич, полностью нивелируется правовой статус колхоза как коммерческой организации частной формы собственности, нарушаются принципы демократического управления в кооперативах, и ставится под сомнение возможность реализации такого основополагающего принципа, как автономия и независимость кооперативов [3, с. 350].

Как указывают некоторые ученые Беларуси, положение Устава в части членства в кооперативе, внесения паевых взносов, их ответственности по долгам кооператива существенно расходятся с требованиями ГК Беларуси, и дает основания утверждать, что правовой статус колхоза, определенного Примерным уставом, резко отличаясь от правового статуса производственных кооперативов, предусмотренного ГК, являет собой отдельную организационно-правовую форму юридического лица [4, с. 13, 34]. Так, Примерный устав не устанавливает обязанности для членства в колхозе внесения паевого взноса, имущественную основу колхоза составляют неделимые фонды, которые не подлежат распределению между членами, отсутствует субсидиарная ответственность членов по долгам колхоза. Создание долевого фонда, согласно п. 23.4 Примерного устава, является правом, а не обязанностью.

Исходя из вышесказанного, колхоз, согласно действующему белорусскому законодательству, является объединением, в первую очередь, труда его членов, что, по сути, резко отличается от классического современного понимания сельскохозяйственного кооператива как объединения не только труда, но и капитала.

Таким образом, анализ действующего законодательства Беларуси свидетельствует об отсутствии надлежащей законодательной основы для создания и развития сельскохозяйственной кооперации. Что, как отмечает И. П. Кузьмич и ряд других авторов, которые в своих исследованиях затрагивают проблемы развития отечественной сельскохозяйственной кооперации, как правило, является основным фактором, существенно сдерживающим развитие сельскохозяйственной кооперации. К слову, в Беларуси, за все годы независимости,

было зарегистрировано всего несколько сельскохозяйственных потребительских кооперативов [1]. Конституционная же норма, предусматривающая государственную поддержку развития кооперации, выглядит декларативной, поскольку речь идет не просто о возможности организации кооперативов, а о создании благоприятных условий для их развития. Наличие должным образом подготовленной законодательной базы является одним из первоочередных условий развития сельскохозяйственной кооперации.

В Украине же сфера сельскохозяйственной кооперации была определена приоритетной на ближайшие годы в рамках координации и сотрудничества между Украиной и Европейским Союзом, согласно Стратегии интеграции Украины к Европейскому Союзу, утвержденной Указом Президента Украины от 11 июня 1998 года (раздел 8 «Отраслевое сотрудничество»).

В Украине для успешной деятельности сельскохозяйственных кооперативов сформировано достаточное нормативно-правовое поле. Это, в частности, Гражданский и Хозяйственный кодексы Украины, Законы Украины «Про кооперацию», «Про потребительскую кооперацию», «Про кредитное сообщество», Указ Президента «Про меры по развитию кооперативного движения и усилению его роли в реформировании экономики Украины в рыночных условиях», Примерные статуты сельскохозяйственного обслуживающего и производственного кооперативов, утвержденные Приказом Министерства аграрной политики и продовольствия Украины от 21 мая 2013 года и 8 января 2014 года соответственно. Кроме того, действует Государственная целевая программа развития украинского села на период до 2015 года и Постановление Кабинета Министров Украины «Про меры по активизации работы по развитию животноводства», которыми предусмотрены бюджетная поддержка личных сельских хозяйств, а также поддержка создания и функционирования сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов по заготовке, переработке и реализации продукции животноводства, искусственного осеменения животных, создание и содержание культурных пастбищ и субъектов малого предпринимательства в селе.

Отдельно следует отметить специальный нормативно-правовой акт в сфере сельскохозяйственной кооперации – Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации» от 17 июля 1997 года, действующий в новой редакции от 20 ноября 2012 года (далее – Закон).

Принятый в новой редакции Закон значительно улучшил правовой статус сельскохозяйственных кооперативов, особенно обслуживающих (далее – СОК).

Среди наиболее значимых изменений следует отметить:

1) отход от требования к члену кооператива иметь правовой статус сельскохозяйственного товаропроизводителя (раннее – это физическое или юридическое лицо, валовый доход которого от сельскохозяйственной деятельности в предыдущий отчетный (налоговый) период превышает 75 % общей суммы валового дохода). В соответствии с действующей редакцией Закона, членом сельскохозяйственного кооператива может быть любое юридическое лицо независимо от выбранной организационно-правовой формы, а также их подразделения, либо физическое лицо, которые занимаются сельскохозяйственной деятельностью, предусмотренной классификацией видов экономической деятельности, имеющие во владении, использовании или распоряжении земли сельскохозяйственного назначения или сельскохозяйственных животных;

2) Закон отныне не делает привязки правового статуса члена кооператива к его гражданству. Это может быть как гражданин Украины и/или юридическое лицо Украины, так и иностранец, лицо без гражданства, что позитивно с точки зрения взятого курса на евроинтеграцию;

3) была решена, пожалуй, основная проблема, тормозящая развитие обслуживающей кооперации в Украи-

не: за СОК закріплен статус неприбуткової організації. Однак ч. 1 ст. 9 Закону встановлено, що СОК можуть надавати послуги лише своїм членам.

Ні, незважаючи на достатньо розвинуту правову базу, також як і в Білорусі, на сьогодні потенціал сільськогосподарської кооперації в Україні залишається нереалізованим. За станом на 2015 рік всього зареєстровано близько 1022 обслуговуваних і 913 (за станом на 2013 рік) ініціаторів сільськогосподарських кооперативів. Тоді як за даними Міністерства аграрної політики і продовольства України за 2013 рік існує актуальна необхідність у створенні 12 тисяч кооперативів.

Проведений аналіз статистики [5, с. 33] появи сільськогосподарських кооперативів дозволяє констатувати деякі тенденції: 1) прийняття в 1997 році Закону про сільськогосподарську кооперацію мало позитивний вплив на зростання кількості сільськогосподарських кооперативів; 2) динаміка зростання кількості сільськогосподарських кооперативів спостерігається після проголошення державної підтримки. Так, з 2005 року кількість кооперативів зменшувалася до 2009 року – появи Державної цільової економічної програми підтримки розвитку сільськогосподарських обслуговуваних кооперативів

на період до 2015 року, затвердженої урядом 3 червня 2009 року. Однак це Постановлення втратило силу на підставі Постановлення Кабінету Міністрів України № 704 від 22 червня 2011 року. Як наслідок, кількість кооперативів зменшилася. В 2012 році широку огляску отримала ініціатива міністра аграрної політики «Рідне село», основним принципом якої – розвиток сільськогосподарської кооперації. В очікуванні обіщаних засвідчень державної підтримки за короткий час було створено 77 нових кооперативів.

Таким чином, відсутність належним чином підготовленої законодавчої бази для сільськогосподарської кооперації певною мірою затримує її розвиток. Збережений в білоруському законодавстві «status quo» післявоєнних «псевдокооперативних» і колективних організацій не представляє можливості провести реорганізацію аграрного сектору економіки.

Досвід розвитку сільськогосподарської кооперації в Україні свідчить, що питання розвитку сільськогосподарських кооперативів є комплексним: його не можна розглядати в відокремленні від бюджетної, податкової або кредитної системи держави. Розвиток кооперативного руху можливо лише з належним реальним, а не декларативним державним підтримкою.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кузьмич І. П. Правове регулювання створення і функціонування кооперативно-інтеграційних структур в сфері агропромислового виробництва / І. П. Кузьмич [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://center.gov.by/articleKuzmich.html>
2. Про реорганізацію колхозів (сільськогосподарських виробничих кооперативів) : Указ Президента Республіки Білорусь від 17 липня 2014 року № 349 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://president.gov.by/uploads/documents/349uk.pdf>
3. Кузьмич І. П. Сучасні проблеми розвитку аграрного законодавства Республіки Білорусь / І. П. Кузьмич // Актуальні проблеми правового регулювання аграрних, земельних відносин, природопольовання і охорони навколишнього середовища в сільському господарстві : матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (м. Москва, 31 березня 2010 року) / Російський університет дружби народів, Російський державний аграрний університет / МСХА ім. К. А. Тимирязєва ; отв. ред. Г. Е. Быстров, В. Ф. Понька. – М. : РУДН, 2010. – С. 345–352.
4. Варталян А. М. Правове положення виробничих кооперативів в Республіці Білорусь : монографія / А. М. Варталян. – Гродно : ГГАУ, 2011.
5. Коринець Р. Сільськогосподарська обслуговувана кооперація в Україні / Р. Коринець [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.fao.org/docrep/018/ar593r/ar593r.pdf>