

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ОСНОВИ ДІЯЛЬНОСТІ ПІДРОЗДІЛІВ ПРЕВЕНТИВНОЇ СЛУЖБИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASICS OF ACTIVITY OF THE SUBSECTIONS OF PREVENTIVE SERVICE OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE

Волокітенко І.О.,
аспірант

Одеського державного університету внутрішніх справ

У статті досліджено основні нормативно-правові акти, які закріплюють повноваження та організаційну структуру підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України. Визначено основні завдання та принципи діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України. Розглянуто форми та методи роз'яснювально-превентивної діяльності (превенції) поліції, її принципи та виокремлено превентивні функції підрозділів Департаменту превентивної діяльності Національної поліції України.

Ключові слова: адміністративно-правовий статус, функції поліції, органи поліції, Департамент превентивної діяльності Національної поліції України, роз'яснювально-превентивна діяльність (превенція), профілактична діяльність.

In the article investigated basic normative legal acts which fasten powers of subsections of preventive activity of the National police of Ukraine. Features are considered explain preventive activity (preventions) of police, its principles and the preventive functions of subsections of Department of preventive activity of the National police of Ukraine are selected.

Key words: administrative and legal status, police functions, Police authorities, Department of Preventive National Police of Ukraine, explain preventive activity (prevention), prevention activities.

Постановка проблеми. Відповідно до Положення про Національну поліцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 р. № 877¹, підрозділи превентивної діяльності входять до складу Департаменту превентивної діяльності Національної поліції України. Управління превентивної діяльності є структурним підрозділом територіальних Головних Управлінь (Управлінь) Національної поліції в областях з питань охорони публічного порядку, забезпечення публічної безпеки, охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави та протидії злочинності. Визначення організаційно-правових основ діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України обумовлює розробку та визначення наступних категорій: цілей, завдань діяльності, структурно-організаційних і компетенційних елементів, спрямованих на забезпечення прав і свобод людини, інтересів суспільства й держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку, а також надання в межах, визначених законом, послуг особам.

Стан дослідження проблеми. Загальнотеоретичним аспектам організаційно-правових основ діяльності поліції України присвячено праці вчених-адміністративістів, як О.М. Бандурки, О.І. Безпалової, С.М. Гусарова, О.В. Джафарової, О.С. Доценко, О.М. Зайця, Д.П. Калаянова, В.В. Конопльова, О.В. Кузьменко, Є.В. Курінного, О.В. Негодченка, А.В. Панчишина, К.М. Рудой, Ю.В. Сіроштана, С.О. Шатрави та інших. Стосовно ж дослідження цілей, завдань, форм та методів діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України на теренах сучасного українського адміністративного законодавства та в контексті реформування системи МВС України існують лише поодинокі наукові розробки.

Метою статті є узагальнення поглядів науковців щодо визначення особливостей організаційно-правових основ діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України та розкриття принципів роз'яснювально-превентивної та профілактичної діяльності.

Виклад основного матеріалу. Основними нормативно-правовими актами, які регламентують адміністративно-правовий статус підрозділів поліції превентивної діяльності, є: Закон України «Про Національну поліцію» від 02 липня 2015 р. № 580-VIII; Постанова Кабінету Мі-

ністрів України «Про затвердження положення про Національну поліцію» від 28 жовтня 2015 р. № 8772; Наказ МВС України № 123 від 27 листопада 2015 р. «Про затвердження положення про Департамент превентивної діяльності Національної поліції України»; Наказ МВС України від 28.07.2017 № 650 «Про затвердження Інструкції з організації діяльності дільничних офіцерів поліції»; Наказ МВС України від 02.07.2015 № 796 «Про затвердження Положення про патрульну службу МВС»; Наказ Національної поліції України від 6 листопада 2015 року №73 «Про затвердження Положення про Департамент патрульної поліції»; Наказ МВС України від 04.12.2017 № 987 «Про затвердження Положення про підрозділи поліції особливого призначення»; Наказ МВС України від 19.12.2017 № 1044 «Про затвердження Інструкції з організації роботи підрозділів ювенальної превенції Національної поліції України»; Наказ МВС України «Про затвердження Інструкції з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення» від 06 листопада 2015 р. № 1376; Наказ МВС України «Про затвердження Інструкції з оформлення поліцейськими матеріалів про адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані не в автоматичному режимі» від 07 листопада 2015 р. № 1395; Наказ МВС України «Про затвердження Інструкції про порядок ведення єдиного обліку в органах поліції заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події» від 06 листопада 2016 р. № 1377; Наказ МВС України від 29 грудня 2015 р. № 1644 «Про реалізацію повноважень Національної поліції України з питань видачі та анулювання дозволів» та ін.

Якщо звернутися до значення слова «превенція» (від лат. prevention), то воно означає «попереджаю» – попередження, запобігання кримінальним правопорушенням. У праві превентивними заходами називають профілактичні та інші заходи, спрямовані на запобігання кримінальним правопорушенням та іншим правопорушенням [6]. У правовій науці виділяють такі види превенції як загальна превенція – попередження скоєння правопорушень іншими особами. Це попередження вчинення кримінальних правопорушень громадянами, схильними до протиправних учинків; превенція приватна – означає профілактику (попередження) учинення нових кримінальних правопорушень особами, які вже скоїли будь-які правопорушення [6]. Кінцевою метою превенції кримінальних правопорушень є усунення злочинного задуму або наміру,

¹ Про затвердження Положення про Національну поліцію: Постанова Кабінету міністрів України від 28.10.2015 № 877 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/877-2015>

позбавлення особи рішучості вчинити правопорушення. Стратегічна мета превенції полягатиме в недопущенні переходу задуму в дієві акти поведінки. Проміжна мета визначається конкретною ситуацією превенції, а також тактичною ситуацією, яка виникає при застосуванні певних превентивних заходів [6]. Виконання завдань, що стоять перед підрозділами превентивної діяльності Національної поліції, передбачає реалізацію принципів, заснованих на визнанні загальнолюдських цінностей, поваги до прав і свобод людини, визнання їх пріоритету у взаємовідносинах з державою [5, 196]. Згідно з визначенням у Академічному словнику української мови термін «превентивний» означає попереджати щось, запобігати чомусь, а дієслово «діяльність» означає застосування своєї праці до чого-небудь². Отже, *превентивна діяльність* – це особливий вид діяльності поліцейських, які у своїй праці попереджають та(або) запобігають вчиненню правопорушень у сфері публічного порядку. У правовій науці виділяють такі види превенції як загальна превенція – попередження скоєння правопорушень іншими особами.

Структурним підрозділом Національної поліції України, який у межах своєї компетенції реалізує державну політику у сферах забезпечення публічної безпеки і порядку, безпеки дорожнього руху, організації роботи дозвільної системи, превентивної та профілактичної діяльності, запобігання та припинення насильства в сім'ї, є Департамент поліції превентивної діяльності.

Департамент поліції превентивної діяльності у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами та Положенням про Департамент превентивної діяльності Національної поліції України, затвердженим наказом Національної поліції України від 27.11.2015 № 123.

До основних завдань та функцій Департаменту поліції превентивної діяльності Національної поліції України слід віднести:

1) вжиття заходів з організації забезпечення публічної безпеки і порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, на стадіонах, вокзалах, в аеропортах, морських та річкових портах, інших публічних місцях, зокрема під час проведення масових (мирних зібрань, культурно-видовищних та публічних релігійних заходів, виборів та референдумів) та спортивних (футбольних матчів та інших масштабних спортивних змагань) заходів, організації формування відповідних об'єктів, запобігання та припинення групових порушень (громадського) порядку, масових заворушень;

2) організацію та здійснення регулювання дорожнього руху, контроль за додержанням Правил дорожнього руху його учасниками та за правомірністю експлуатації транспортних засобів на вулично-дорожній мережі, а також забезпечення супроводження транспортних засобів у випадках, передбачених законом. Аналіз обставин і причин виникнення дорожньо-транспортних пригод на вулично-дорожній мережі. Контроль за дотриманням власниками (володільцями) транспортних засобів, а також громадянами, посадовими і службовими особами вимог Закону України «Про дорожній рух», правил, норм та стандартів з питань забезпечення безпеки дорожнього руху, які регламентують вимоги щодо технічного стану транспортних засобів, та охорони довкілля від шкідливого їх впливу;

3) контроль за дотриманням фізичними і юридичними особами спеціальних правил і порядку зберігання та використання зброї, спеціальних засобів індивідуального захисту й активної оборони, боєприпасів, вибухових речовин і матеріалів, інших предметів, матеріалів та речовин, на які поширюється дозвільна система;

² Превенція / Вікіпедія. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Превенция#cite>

4) контроль за додержанням вимог законів та інших нормативно-правових актів щодо опіки, піклування над дітьми-сиротами та дітьми, позбавленими батьківського піклування, вжиття заходів щодо запобігання дитячій бездоглядності, правопорушенням у дитячому середовищі, а також соціального патронажу щодо дітей, які відбували покарання у виді позбавлення волі. Вжиття заходів із запобігання та припинення домашнього насильства. Організацію індивідуальної превентивної роботи з неповнолітніми, які перебувають у конфлікті із законом, роботу з протидії втягненню дітей у злочинну діяльність, пияцтво, зайняття жебрацтвом та іншу протиправну діяльність.

До структури Департаменту поліції превентивної діяльності центрального апарату Національної поліції України віднесено: управління груп реагування патрульної поліції; управління порядку та публічної безпеки; управління офіцерів поліції; управління ювенальної превенції; управління масових і охоронних заходів; управління по контролю за обігом зброї у сфері дозвільної системи; управління аналізу та планування спеціальних заходів; управління забезпечення безпеки дорожнього руху; відділ впровадження системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху та аналізу стану доріг.

Самостійним структурним підрозділом Головних (територіальних) управлінь Національної поліції України в областях, який у межах своєї компетенції реалізує державну політику у сферах забезпечення публічної безпеки і порядку, безпеки дорожнього руху, організації роботи дозвільної системи, превентивної та профілактичної діяльності, запобігання та припинення домашнього насильства, є Управління поліції превентивної діяльності.

У своїй діяльності управління керується Конституцією України, чинними законами України, указами, актами та розпорядженнями Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативними документами МВС України, ГУНП в області.

Діяльність управління ґрунтується на принципах законності, гуманізму, поваги до особи, дотримання прав і свобод громадян, довіри, відкритості та взаємодії з органами державної влади, місцевого самоврядування та громадськості [14].

Основними функціями Управління поліції превентивної діяльності є: захист прав, свобод, та законних інтересів громадян, запобігання правопорушенням та їх припинення; забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки на вулицях та інших громадських місцях (у тому числі у місцях проведення масових заходів), профілактика правопорушень у взаємодії з іншими службами і підрозділами національної поліції, органами державної влади та місцевого самоврядування, а також об'єднаннями громадян; організація проведення загальної та профілактичної роботи серед населення, взаємодії з громадськими формуваннями щодо охорони громадського порядку, участі разом з іншими службами та підрозділами національної поліції у виявленні, попередженні та припиненні правопорушень; здійснення ліцензування певних видів господарської діяльності, забезпечення дозвільної системи та державного охоронного нагляду; забезпечення охорони затриманих і взятих під варту осіб під час їх тримання у спеціальних установах поліції та конвоювання до органів суду, прокуратури та досудового слідства; організація і контроль за станом виконання підпорядкованими підрозділами превентивної діяльності нормативно-правових актів; реалізація в межах своєї компетенції державної політики щодо забезпечення безпеки дорожнього руху; організація контролю за додержанням законів, інших нормативних актів з питань безпеки дорожнього руху та охорони навколишнього середовища від шкідливого впливу автотранспортних засобів (далі – транспортних засобів); удосконалення регулювання дорожнього руху з метою забезпечення його безпеки та підвищення ефективності використання транспортних засобів; виявлення та

припинення фактів порушення безпеки дорожнього руху, а також виявлення причин і умов, що сприяють їх вчиненню.

До структури Управління поліції превентивної діяльності Головного (територіального) управління Національної поліції України в області віднесено: відділ аналізу та організації діяльності груп реагування; відділ дільничних офіцерів поліції; відділ ювенальної превенції; відділ забезпечення публічної безпеки; відділ масових і охоронних заходів; відділ контролю за обігом у сфері дозвільної системи; відділ аналізу та планування спеціальних заходів; відділ забезпечення безпеки дорожнього руху; відділ впровадження системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху та аналізу за станом доріг.

Особливості адміністративно-юрисдикційної діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України:

1) передусім, адміністративно-юрисдикційна діяльність підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України певною мірою зумовлена завданнями, функціями і характером управлінської діяльності поліції, є частиною їх виконавчо-розпорядчої діяльності;

2) адміністративно-юрисдикційна діяльність підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України, як і будь-яка інша її діяльність, є підзаконною. Вона ґрунтується на суворому дотриманні чинного законодавства.

3) адміністративно-юрисдикційна діяльність підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України здійснюється в офіційному порядку від імені держави в особі того або іншого працівника поліції;

4) юрисдикція підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України завжди є адміністративною, здійснюється спеціально уповноваженими органами і посадовими особами;

5) головним у здійсненні юрисдикційних повноважень підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України є виконання в особі уповноважених органів і посадових осіб правоохоронних функцій, що впливає передусім з призначення цих органів;

6) до особливостей адміністративної юрисдикції підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України варто віднести тільки одноособове її здійснення;

7) в адміністративно-юрисдикційній діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України спостерігається відповідна спеціалізація.

Адміністративно-юрисдикційна діяльність підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України – урегульована нормами адміністративного права специфічна форма її адміністративної діяльності, пов'язана з розглядом та вирішенням по суті підвідомчих їм справ про адміністративні правопорушення, а також зі здійсненням інших адміністративно-юрисдикційних дій забезпечувального характеру.

У свою чергу, нами пропонується визначення адміністративно-юрисдикційної діяльності поліції превентивної діяльності залежно від двох підходів до її розуміння: вузького та широкого.

Адміністративно-юрисдикційна діяльність Національної поліції України у вузькому змісті є врегульованою переважно нормами адміністративного права діяльністю відповідних підрозділів (посадових осіб) щодо розгляду і вирішення справ про адміністративні правопорушення, що належать до її компетенції, і накладення адміністративних стягнень на осіб, що вчинили такі правопорушення.

У широкому змісті під адміністративно-юрисдикційною діяльністю підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України пропонується розуміти врегульовану переважно нормами адміністративного права діяльність відповідних підрозділів (посадових осіб) щодо розгляду і вирішення індивідуальних адміністративних справ конфліктного характеру, а саме справ про адміністративні правопорушення, дисциплінарних справ і справ

за скаргами громадян, а також пов'язаних із ними адміністративно-процесуальних заходів.

Юрисдикцію як самостійний вид діяльності взагалі та адміністративно-юрисдикційну діяльність зокрема характеризують не тільки притаманні їй ознаки, а й функції, через які здійснюється така діяльність. Зміст адміністративної юрисдикції становить діяльність з реалізації її функцій, яка здійснюється у встановлених формах і відповідними методами.

Функція у загальному вигляді означає діяльність, обов'язковість, роботу, зовнішній прояв властивостей об'єкта у цій системі відносин.

Виходячи з теорії права, можна стверджувати, що адміністративно-юрисдикційній діяльності притаманні такі функції: охоронна, виховна, регулятивна та превентивна.

Охоронна функція адміністративної юрисдикції обумовлена приналежністю останньої до правоохоронної діяльності. Усім своїм призначенням та змістом юрисдикція повинна здійснювати цю функцію. Охоронна функція обумовлена завданнями законодавства про адміністративні правопорушення, визначеними у ст. 1 КУпАП в якості першочергових (з урахуванням відповідних політичних та економічних змін у державі): охорона прав і свобод громадян, власності, конституційного ладу України, прав і законних інтересів підприємств, установ і організацій, встановленого правопорядку, зміцнення законності, запобігання правопорушенням, виховання громадян у дусі точного і неухильного додержання Конституції і законів України, поваги до прав, честі і гідності інших громадян, до правил співжиття, сумлінного виконання своїх обов'язків, відповідальності перед суспільством.

Виховна функція полягає у вихованні громадян у дусі точного і неухильного дотримання Конституції України та інших законодавчих актів, поваги до прав, честі і гідності інших громадян. У реалізації та здійсненню демократичних принципів, перш за все гласності, широкої участі громадськості в адміністративному провадженні.

Сьогодні діяльність правоохоронних органів перебуває під пильною увагою громадськості, що зобов'язує їх удосконалювати свою діяльність. Нині суспільство потребує оновленої поліції, працівники якої повинні бути взірцем законслухності, діяти виключно відповідно до закону, її діяльність щодо виховного процесу має здійснюватися у тісній взаємодії з населенням, державними та громадськими організаціями. Лише за зазначених умов можна розраховувати на успіх у цій важливій та відповідальній справі.

Регулятивна функція адміністративно-юрисдикційної діяльності є похідною від відповідної функції права. Як зазначалося, юрисдикційна діяльність є блоком індивідуального (піднормативного) регулювання. Функції регулятора вона виконує за допомогою переведення нормативних приписів у реальні дії суб'єктів права, у право-відносини. Регулятивна функція юрисдикції відображає її управлінський аспект. Управління за допомогою норм права є системою управління з коригувальною часткою. У такій системі діє управляюча частина – в її ролі виступає законодавець (видавець правової норми), який задає за допомогою норм права зразки поведінки, та коригуюча частина – юрисдикція, призначення якої полягає у виправленні розходжень, що виникають між поведінкою керованої частки та заданим зразком поведінки. Якщо первинний сигнал (норми) не спрацьовує, починає працювати коригуючий сигнал (акт юрисдикції), який примушує порушника відшкодувати завдану шкоду, сплатити штраф тощо. Цим забезпечується правопорядок, ліквідуються порушення правових норм.

Наступна функція адміністративно-юрисдикційної діяльності – превентивна – впливає із завдань Національної поліції України щодо розробки і здійснення заходів, спрямованих на запобігання адміністративним правопорушенням, виявлення й усунення причин і умов, які вплинули на

їх вчинення (ст. 6 КУпАП). Реалізація цієї функції і є одним з головних завдань провадження у справах про адміністративні правопорушення, підвідомчих Національній поліції України, – запобігання адміністративним правопорушенням, виконання якого значною мірою залежить і від виконавчого провадження, оскільки із застосуванням (реалізацією) накладеного адміністративного стягнення чинне законодавство пов'язує досягнення цілей загальної та індивідуальної профілактики адміністративних правопорушень [16, 640].

Превентивна функція адміністративно-юрисдикційної діяльності повинна реалізовуватися не тільки вибором виду та розміру адміністративного стягнення відповідно до принципів законності й індивідуалізації, але й усім перебігом розгляду справи. Необхідно обов'язково роз'яснити правопорушнику правові наслідки його неправомірної поведінки.

Функції адміністративно-юрисдикційної діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України реалізуються за допомогою відповідних методів.

Метод (від грец. – шлях до чого-небудь, простежування, дослідження) – це «шлях, спосіб, прийом... практичного здійснення чого-небудь», «свідомі систематичні й послідовні дії, що ведуть до досягнення якої-небудь мети», «спосіб досягнення мети, сукупність прийомів та операцій теоретичного або практичного освоєння дійсності, а також людської діяльності, організованої певним чином».

Універсальними методами будь-якої діяльності із загальнотеоретичних позицій є переконання та примус.

Метод переконання – це система заходів правового і неправового характеру, які проводяться державними та громадськими органами, що проявляється у здійсненні виховних, роз'яснювальних і заохочувальних заходів з метою формування у громадян розуміння необхідності чіткого виконання вимог законів та інших правових актів.

Форми реалізації методу переконання при здійсненні адміністративно-юрисдикційної діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України є індивідуальні та колективні бесіди, обговорення поведінки особи, встановлення над нею індивідуального і колективного шефства, стимулювання участі в суспільно корисній діяльності і т. ін.

Метод переконання повинен бути провідним в охороні правопорядку у правовій демократичній державі.

Адміністративний примус визначають як систему засобів психологічного або фізичного впливу на свідомість і поведінку людей з метою досягнення чіткого виконання встановлених обов'язків, розвитку суспільних відносин у рамках закону, забезпечення правопорядку і законності.

В юридичній науці склалася така класифікація заходів адміністративного примусу:

- а) заходи адміністративного запобігання (адміністративно-запобіжні);
- б) заходи припинення правопорушень;
- в) адміністративні стягнення.

Засоби адміністративного запобігання їх використання не пов'язане з вчиненням неправомірних дій. Це профілактичні заходи. Підрозділам превентивної діяльності Національної поліції України належить найбільш широка компетенція у використанні адміністративно-запобіжних заходів. До таких заходів можна віднести наступні:

- 1) вимога припинення окремих дій;
- 2) перевірка документів;
- 3) облік та офіційне застереження осіб;
- 4) огляд речей та особистий огляд;
- 5) право входити на територію і до приміщень підприємств, установ і організацій, до житлових та інших приміщень громадян;
- 6) внесення подання про усунення причин правопорушень;
- 7) тимчасове обмеження або заборона доступу громадян до окремих ділянок місцевості чи об'єктів з метою

забезпечення громадського порядку, громадської безпеки, охорони здоров'я людей;

8) обмеження або заборони руху транспорту і пішоходів на окремих ділянках вулиць і автомобільних шляхів при виникненні загрози громадській безпеці;

9) здійснення адміністративного нагляду за особами, щодо яких він встановлений, а також контролю за засудженими до кримінальних покарань, не пов'язаних з позбавленням волі;

10) примусовий привід для медичного обстеження;

11) право анулювати дозволи на придбання, зберігання і носіння зброї та боєприпасів громадянами, підприємствами, установами й організаціями тощо.

Заходи припинення правопорушень – це примусове зупинення протиправних діянь, що мають ознаки адміністративного проступку (а в деяких випадках – і кримінальний характер), спрямоване на недопущення шкідливих наслідків та забезпечення застосування до винної особи адміністративного стягнення, а у виняткових випадках – і кримінального покарання.

У чинному законодавстві й у спеціальній літературі немає вичерпного переліку і чіткої класифікації цих заходів, як і єдиної думки щодо того, які саме заходи слід вважати заходами адміністративного припинення.

Заходи припинення умовно можна поділити на дві групи: загального та спеціального призначення.

Аналіз чинного законодавства і правоохоронної діяльності Національної поліції України дає підстави віднести до заходів припинення правопорушень загального призначення, які застосовуються в адміністративно-юрисдикційній діяльності підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України, наступні:

- 1) вимога до громадян та службових осіб припинити дії, що порушують громадський порядок;
- 2) адміністративне затримання;
- 3) вилучення речей і документів;
- 4) особистий огляд і огляд речей;
- 5) привід і офіційне застереження тощо [17, 214].

Крім того, працівники підрозділів превентивної діяльності Національної поліції України мають право вживати заходів припинення спеціального призначення, до яких належать: застосування фізичної сили; застосування спеціальних засобів; застосування вогнепальної зброї.

Заходи припинення тісно пов'язані як із заходами запобігання, оскільки останні часто їм передують, так і з адміністративними стягненнями, для яких самі є попередніми, оскільки вони забезпечують умови для їх виконання.

Адміністративно-юрисдикційна діяльність потребує законодавчо визначених форм свого практичного вираження. А. П. Шергін, який одним із перших глибоко досліджував адміністративну юрисдикцію, виокремлював наступні групи форм її здійснення: 1) процесуальні форми адміністративної юрисдикції; 2) правові акти адміністративної юрисдикції. Крім того, повноваження, якими наділені підрозділи превентивної діяльності Національної поліції України, за способом здійснення можна класифікувати на такі види: організаційні, контрольні, охоронні, розшукові, примусові, профілактичні та сервісні.

Висновки. Таким чином, під організаційно-правовими основами діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України потрібно розуміти систему законодавчо встановлених і гарантованих державою правових положень та принципів, які закріплюють права й обов'язки підрозділів ювенальної превенції, патрульної служби, дозвільної системи та служби дільничних офіцерів поліції, завдання та функції яких, спрямовані на забезпечення прав і свобод людини, інтересів суспільства й держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку, а також надання в межах, визначених законом, послуг особам, що обумовлюють компетенцію й місце підрозділів превентивної діяльності в структурі Національної поліції України.

ЛІТЕРАТУРА

1. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII// [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/580-19>
2. Про затвердження інструкції з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення: Наказ МВС України від 06.11.2015 № 1376// [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1496-15>
3. Про затвердження інструкції з оформлення поліцейськими матеріалів про адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані не в автоматичному режимі: Наказ МВС України від 07.11.2015 № 1395// [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/z1408-15>
4. Про затвердження інструкції про порядок введення єдиного обліку в органах поліції заяв і повідомлень про вчиненні кримінальні правопорушення та інші події: Наказ МВС України від 06.11.2016 № 1377// [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1498-15>
5. Про затвердження Положення про Національну поліцію: Постанова Кабінету міністрів України від 28.10.2015 № 877 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/877-2015>
6. Про Міністерство внутрішніх справ України: Постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 878 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248608057>
7. Про затвердження положення про дозвільну систему: Постанова Кабінету міністрів України від 12.10.1992 № 576 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/576-92-%D0%BF>
8. Про затвердження інструкції з організації роботи підрозділі кримінальної міліції у справах дітей: Наказ МВС України від 19.12.2012 № 1176 // [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0121-13>
9. Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей: Закон України від 24.01.1995 // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/20/95-%D0%B2%D1%80>
10. Про затвердження положення про патрульну службу: Наказ МВС України від 02.07.2015 №796// [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0777->
11. Про затвердження Положення про службу дільничних інспекторів міліції в системі Міністерства внутрішніх справ: Наказ МВС України від 11.11.2010 № 550// [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1219-10>
11. Типовий порядок проведення конкурсу на службу до поліції та/або зайняття вакантної посади: Наказ МВС України від 25.12.2015 №1631// [Електронний ресурс] – Режим доступу <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z0050-16>
12. Про реалізацію повноважень Національної поліції України з питань видачі та анулювання дозволів: Наказ МВС України від 29.12.2015 № 1644// [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zbroya.info>
13. Про затвердження положення про Департамент превентивної діяльності Національної поліції України: Наказ МВС України № 123 від 27.11.2015. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0213-94>.
14. Волокітенко О.І. Основні принципи діяльності підрозділів превентивної служби Національної поліції України// Стан та перспективи розвитку адміністративного права України: матеріали III Міжнар. наук.-практ. конф., м. Одеса, 12 жовтня 2016 р. – Одеса : ОДУВС, 2016. – 224 с.
15. Превенція / Вікіпедія. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Превенция#cite>
16. Проневич О.С. Проактивна діяльність поліції (міліції) як складова сучасної парадигми охорони правопорядку / О.С. Проневич // Форум права. Науковий журнал [електронне наукове фахове видання]. – ХНУВС. – 2011. – № 3. – С. 639-643.
17. Волокітенко І.О. Питання взаємодії між працівниками превентивної діяльності та підрозділами Національної поліції України. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія: Право.* 2017. № 43. Т. 4. С. 211-215.
18. Функції та структура Національної поліції (Інфографіка) // [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://portal.lviv.ua/news/2015/10/29/funktsiyi-ta-struktura-natsionalnoyi-politsiyi-infografika>